

Результаты тематического антикоррупционного мониторинга

I. Вводная часть

1. Наименование сфера(ы) деятельности, в которой проводится антикоррупционный мониторинг/Наименование государственного(ых) органа(ов), организации(й) и/или субъекта(ов) квазигосударственного сектора, по деятельности которого (ой,ых) проводится антикоррупционный мониторинг: ГКП на ПХВ «Технический колледж» г.Астана, сфера образования.

2. Период проведения антикоррупционного мониторинга: начат 16 января 2023 года закончен 26 июня 2023 года (планируемый срок завершения - до 10 июня 2023 года)

Согласно статье 7 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» (далее — Закон) под «антикоррупционным мониторингом» понимается деятельность субъектов противодействия коррупции по сбору, обработке, обобщению, анализу и оценке информации, касающейся эффективности антикоррупционной политики, со стояния правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции, а также восприятия и оценки уровня коррупции обществом».

Предмет антикоррупционного мониторинга: ГКП на ПХВ «Технический колледж» г.Астана (далее - колледж).

Основной задачей антикоррупционного мониторинга является изучение и оценка деятельности колледжа по противодействию коррупции.

Основным предметом деятельности колледжа, согласно Уставу, является подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов с начальным профессиональным образованием, средним профессиональным образованием, техническим и профессиональным образованием.

Состав рабочей комиссии утвержден приказом руководителя колледжа от **28 декабря 2022 года N-•358**

При проведении тематического антикоррупционного мониторинга оценивается правоприменительная практика по вопросам противодействия коррупции в определенной сфере деятельности, конкретном государственном органе, организации или субъекте квазигосударственного сектора (колледже).

Задачей тематического антикоррупционного мониторинга является изучение проблемных вопросов, способствующих проявлениям коррупции в определенной сфере (сфера технического и профессионального образования), конкретном государственном органе, организации или субъекте квазигосударственного сектора (колледже).

II. Информационно-аналитическая часть

Антикоррупционный мониторинг проведен во исполнение приказа руководителя колледжа от 28 декабря 2022 года № 359 «О проведении антикоррупционного мониторинга в колледже». Антикоррупционный мониторинг проводится путем сбора, обработки, обобщения, анализа и оценки информации со следующих источников:

- 1) данные органов правовой статистики;
- 2) обращения физических и юридических лиц по вопросам противодействия коррупции;
- 3) сведения неправительственных и международных организаций;
- 4) данные социологических опросов по вопросам противодействия коррупции;
- 5) публикации в средствах массовой информации;
- 6) иные не запрещенные законом источники информации.

Статьей 6 Закона закреплена система мер противодействия коррупции, которая включает (в части деятельности колледжа):

- 1) формирование антикоррупционной культуры;
- 2) выявление коррупциогенных норм при производстве юридической экспертизы в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 3) формирование и соблюдение антикоррупционных стандартов;

- 4) финансовый контроль;
 - 5) антикоррупционные ограничения;
 - 6) предотвращение и разрешение конфликта интересов;
 - 7) сообщение о коррупционных правонарушениях;
 - 8) устранение последствий коррупционных правонарушений.
- 3) Касательно формирования антикоррупционной культуры Формирование антикоррупционной культуры осуществляется посредством комплекса мер образовательного, информационного и организационного характера, а также является обязанностью каждого субъекта по противодействию коррупции. В соответствии с пунктом 4 статьи 9 Закона информационная и организационная деятельность по формированию антикоррупционной культуры реализуется путем проведения разъяснительной работы.

Нетерпимое отношение к коррупции должно стать гражданской позицией каждого сотрудника и студента колледжа, а честность, в т.ч. академическая, и неподкупность - нормой поведения. Колледж понимает, что без наличия у граждан антикоррупционной культуры, стойкого иммунитета к коррупции, ее публичного порицания, невозможно достижение желаемого результата. В колледже антикоррупционная культура формируется путем доведения до каждого сотрудника и студента принципов борьбы с коррупцией. Колледж, являясь частью общества, стремится внести свой вклад в строение социально здорового общества. Колледж, понимая важность развития в личности духа казахстанского патриотизма и неприятия коррупции, проводит обучающие антикоррупционные семинары.

Учебный процесс в колледжах должен быть неотделим от всего комплекса воспитательного процесса — воспитание чувства казахстанского патриотизма на основе национальной культуры, традиций и ценностей, формирование у молодежи национальной идеи, чувства социальной ответственности за себя, своих близких, свою семью и продвижение ценностей традиционной семьи, уважения к законам, повышения уровня антикоррупционной и правовой культуры, уважения прав, свобод, чести и достоинства других лиц.

Преподаватели должны обладать глубокими прочными знаниями и владеть всеми инновационными формами их передачи обучаемым, проявляя в своей работе принципиальность и уважение, признание статуса студента, повышение собственной ответственности за коррупционные и иные правонарушения в образовании.

В колледже регулярно проходит единый час антикоррупционной информации.

Также педагогическим советом утверждено положение «О комиссии по противодействию», «Антикоррупционный стандарт» , одной из целью которого является формирование антикоррупционной культуры.

Введенный Кодекс чести преподавателя также способствует формированию антикоррупционной культуры.

Правила внутреннего распорядка, которые также направлены на формирование антикоррупционной культуры, обновляются и утверждаются приказом руководителя.

2) Касательно выявления коррупциогенных норм при проведении юридической экспертизы в соответствии с законодательством Республики Казахстан

Колледж не осуществляет контрольно-надзорных функций.

Колледж оказывает 8 государственных услуг:

- прием документов в организации технического и профессионального, послесреднего образования;
- перевод и восстановление обучающихся в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего образования;
- предоставление общежития обучающимся в организациях технического и профессионального образования;
- предоставление академических отпусков обучающимся в организациях образования;
- выдача дубликатов документов о техническом и профессиональном образовании;
- выдача справки лицам, не завершившим техническо-профессиональное, послесреднее образование;
- предоставление бесплатного питания отдельным категориям граждан, а также лицам, находящимся под опекой

(попечительством) и патронатом, обучающимся и воспитанникам организаций технического и профессионального, послесреднего и высшего образования;

- Прием заявлений и выдача результата производится тремя способами (в зависимости от вида государственной услуги): через канцелярию колледжа, Центры обслуживания населения - филиалов НАО «Государственная корпорация «Правительство для граждан»), портал электронного правительства.

Для информирования граждан по данным государственным услугам на информационных стендах и сайте колледжа размещены стандарты государственных услуг.

В наблюдаемом периоде рабочей группой проведен антикоррупционный мониторинг внутренних (локальных) документов, затрагивающих деятельность структурных подразделений на предмет выявления дискреционных полномочий и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений. По результатам проведенного мониторинга по внутренним (локальным) документам дискреционные полномочия и нормы, способствующие совершению коррупционных правонарушений не выявлены.

Но при этом, рабочей группой выявлены приказы, в которых не было письменного ознакомления ответственных лиц за их исполнение. Данное обстоятельство никак не повлияло на исполнение приказов, и возникло, в определенных случаях.

В целях предотвращения коррупционных рисков при проведении процедур государственных закупок, колледж неукоснительно соблюдает требования Закона Республики Казахстан «О государственных закупках», Правил осуществления государственных закупок.

В целях соблюдения работниками этических норм внутрикорпоративных взаимоотношений, социальной ответственности, а также других наиболее приоритетных вопросов этики в колледже внедрены Кодекс чести преподавателя, правила внутреннего распорядка, в котором прописываются этические нормы и нормы антикоррупционного

поведения, антикоррупционный стандарт (положение). Целью указанных документов является определение корпоративных и академических ценностей колледжа, следование которым демонстрирует приверженность колледжа, его работников и студентов базовым этическим ценностям, определяющим деловое поведение, академическую честность и формирующим репутацию Общества, в т.ч. студенческой общественности, ее конкурентоспособность и эффективность.

В колледже утверждена четкая организационная структура, с учетом которой разработаны и внедрены должностные инструкции на все должности, предусмотренные в штатном расписании колледжа. Кроме этого, проведен анализ должностных инструкций работников колледжа. Так, по результатам мониторинга установлено, что должностными инструкциями четко установлены и определены должностные обязанности и права работников, положения должностных инструкций исключают риски осуществления коррупционных действий работниками колледжа.

3) Касательно формирования и соблюдение антикоррупционных стандартов;

педагогическим советом рассмотрен, обсужден и утвержден Антикоррупционный стандарт (система рекомендаций, направленная на предупреждение коррупции).

С данным антикоррупционным стандартом были ознакомлены все штатные инженерно-педагогические работники колледжа.

Данный антикоррупционный стандарт разработан в соответствии со статьей 10 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» и представляет собой систему запретов, ограничений и дозволений во всех сферах деятельности колледжа.

Антикоррупционный стандарт разработан с учетом требований Посланий Президента Республики Казахстан, Трудового кодекса РК, Законов РК «О противодействии коррупции», «Об образовании», «О статусе педагога», Указа Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года №986 «Об Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015–2025 годы», приказа и.о. Министра

образования и науки Республики Казахстан от 8 января 2016 года №9 «Об утверждении Правил педагогической этики» и других правовых актов.

Целью антикоррупционного стандарта является недопущение коррупционных проявлений, повышение правовой грамотности и нулевой терпимости к проявлениям коррупции в деятельности Колледжа, его работников и руководящего состава.

Задачами антикоррупционного стандарта являются:

- формирование устойчивого антикоррупционного поведения и ответственности администрации, инженерно-педагогического состава и работников колледжа при осуществлении функциональных обязанностей;
- своевременное выявление коррупционных проявлений и предотвращение их негативных последствий;
- развитие среди работников и студентов колледжа антикоррупционной культуры;
- повышение эффективности деятельности колледжа.

Антикоррупционный стандарт применяется в деятельности колледжа

при осуществлении функций колледжа и реализации прав и законных интересов граждан, студентов и работников колледжа.

Антикоррупционный стандарт обязателен для исполнения работниками колледжа.

Антикоррупционный стандарт определяет действия и решения работников колледжа, направленные на неукоснительное соблюдение установленных правил и предотвращение коррупционных проявлений.

4) Касательно финансового контроля

В целях финансового контроля в колледже разработаны, утверждены и согласованы с представителем работников положения о заработной плате, премии, оказания материальной помощи, командировочных расходах.

В ходе проведения антикоррупционного мониторинга установлено, что меры финансового контроля соблюdenы полностью.

Руководителем и сотрудниками колледжа своевременно

предоставляется декларации о доходах и имущество в Департамент государственных доходов.

5) Касательно антикоррупционных ограничений

Согласно статьи 12 Закона антикоррупционные ограничения - это ограничения, установленные законом и направленные на предупреждение коррупционных правонарушений, на основании которых запрещается:

- осуществление деятельности, не совместимой с выполнением государственных функций;
- недопустимости совместной службы (работы) близких родственников, супругов и свойственников;
- использованию служебной и иной информации, не подлежащей официальному распространению, в целях получения или извлечения имущественных и неимущественных благ и преимуществ;
- принятию подарков в связи с исполнением служебных

полномочий в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Факты, нарушающие вышеуказанные ограничения, не обнаружены.

Также в колледже в целях предупреждения коррупционных правонарушений внедрена электронная система сдачи экзаменов, в т.ч. вступительных.

6) Касательно конфликта интересов

Согласно статье 15 Закона конфликт интересов - это противоречие между личными интересами лиц, занимающих ответственную государственную должность, лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, лиц, приравненных к ним, должностных лиц и их должностными полномочиями, при котором личные интересы указанных лиц могут привести к ненадлежащему исполнению ими своих должностных полномочий.

Результатом мониторинга установлено, что урегулирование конфликта интересов в колледже регламентировано Кодексом чести преподавателя, правилами внутреннего распорядка, антикоррупционным стандартом и иными внутренними

документами колледжа.

В целях выявления и предупреждения ситуаций, которые могут вызвать конфликт интересов, вышеуказанными документами установлены следующие правила:

- работникам следует избегать любых действий, которые могут повлиять на способность принимать объективные деловые решения в интересах колледжа;
- работникам следует, прежде чем согласиться с выдвижением кандидатом в члены органов управления любой организации, интересы которой могут противоречить интересам колледжа, должны обсудить этот вопрос с непосредственным руководителем и получить на это разрешение;
- работнику никогда не следует иметь личную заинтересованность в деятельности деловых партнеров колледжа, если такая заинтересованность противоречит интересам колледжа;
- работнику никогда не следует получать займы, подарки или услуги от каких-либо физических или юридических лиц, имеющих деловые отношения с колледжем или стремящихся к таким отношениям, за исключением организаций, предлагающие подобные займы или услуги в ходе своей основной деятельности;
- работнику никогда не следует скрывать от руководства факт конфликта интересов и его причины;
- работнику никогда не следует пользоваться в своих интересах или для извлечения личной выгоды возможностями, которые предоставлены корпоративными ресурсами колледжа, руководством, работниками колледжа, должностным положением и/или информацией, полученной вследствие исполнения должностных и иных служебных обязанностей в колледже;
- работнику никогда не следует непосредственно участвовать в рассмотрении и принятии решений по любым отношениям между колледжем и любым аффилированным лицом.

Кодекс чести преподавателя, Правила внутреннего распорядка, антикоррупционный стандарт являются доступными документами для каждого работника, студента, а также

законных представителей студентов.

7) Касательно сообщения о коррупционных правонарушениях.

Рабочей группой изучены публикации в средствах массовой информации, обращения физических и юридических лиц в отношении коррупционных действий работников колледжа. По результатам мониторинга публикаций с начала 2021 года в отношении работников колледжа в средствах массовой информации не выявлены.

По итогам проведенного мониторинга осуществления колледжем государственных закупок товаров, работ, услуг факты, связанные с коррупцией по государственным закупкам, в деятельности колледжа, отсутствуют. Жалобы, заявления, обращения о коррупционных правонарушениях при осуществлении государственных закупок в адрес колледжа на действия работников, не поступали.

Рабочая группа также изучила обращения от физических и юридических лиц относительно коррупционных действий работников колледжа. В наблюдаемый период от юридических лиц и физических не поступало каких-либо обращений по вопросам коррупции в колледже или каких-либо нарушений со стороны колледжа.¹

Также рабочей группой были изучены обращения, направленные в 2023 году на официальные сайт и электронную почту колледжа, а также ящик доверия, установленного при входе в колледж. Обращения о коррупционных правонарушениях не выявлены.

8) Касательно устранения последствий коррупционных правонарушений

Согласно статье 1 Закона коррупционное правонарушение - это имеющее признаки коррупции противоправное виновное деяние (действие или бездействие), за которое законом установлена административная или уголовная ответственность. В соответствии с требованиями пунктов 6 и 8 Правил исполнения приговоров суда о пожизненном запрете занимать педагогические должности и должности, связанные с работой с несовершеннолетними, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 23 сентября 2014

года № 388, при поступлении на работу и в дальнейшем, не более одного раза в год, заведующая отделом кадров запрашивает соответственно у кандидата и работника информацию о наличии либо отсутствии сведений по учетам Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан о совершении им преступлений.

В колледже лица, признанные виновными в совершении коррупционных правонарушений, не выявлены.

Также в колледже не выявлено каких-либо коррупционных правонарушений.

III. Заключительная часть

Рабочая группа оценив всю обработанную информацию пришла к выводу, что эффективность антикоррупционной политики и состояние правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в ГКП на ПХВ «Технический колледж» г.Астана находится на должном уровне.

Рабочей группой в деятельности колледжа не выявлено проблемных вопросов, способствующих проявлениям коррупции в колледже.

Руководствуясь результатами проведенного антикоррупционного мониторинга, а также в целях формирования атмосферы нетерпимости к коррупции и антикоррупционной культуры в колледже, рабочая группа рекомендует:

- продолжить работу по формированию антикоррупционной культуры путем проведения семинаров, круглых столов среди сотрудников и студентов колледжа с привлечением представителей городского Департамента Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции, прокуратуры, правоохранительных органов, общественных организаций и деятелей, а также и на регулярной основе внесений изменений и дополнений в антикоррупционный стандарт с учетом совершенствования антикоррупционного законодательства и возможных различных ситуаций;

- на постоянной основе проводить разъяснительную работу среди сотрудников, студентов колледжа и их законных представителей по вопросам антикоррупционного .

Результаты данного антикоррупционного мониторинга рассматривалось на заседании комиссии а также педагогическом совете колледжа .

